

Besluit

Maatschappelijke Ontwikkeling

Registratienummer : 2015/36615	Opgesteld door : T. Blaauw
Datum : 28 augustus 2015	
Onderwerp: Subsidiëring Uitvoering Herinrichting Maatschappelijk Domein	

Deze toelichting behoort bij besluit 2015/36614

Kerngegevens

Besloten is

- Naar aanleiding van vier gemeentebrede subsidie-uitvragen Uitvoering Herinrichting Maatschappelijk Domein, de subsidie te verlenen aan:
 - Boost 0-12: Opgroeien en Ontwikkelen -9 maanden-12 jaar:
 - Boost jongeren: Opgroeien en Ontwikkelen 12-27 jaar:
 - Boost TO: Talentontwikkeling:
 - Sportief Besteed: Gezonde Leefstijl:
- Besluiten de subsidieaanvraag Friends for G-Spirit als ongeldig terzijde te leggen.
- Bijgevoegde brieven te versturen naar de subsidieaanvragers van de betreffende subsidie-uitvragen.

Publiekssamenvatting

Op 4 juni 2015 zijn in een tenderprocedure vier gemeentebrede subsidie-uitvragen uitgezet; 'Gezonde leefstijl', 'Opgroeien en Ontwikkelen' (2 uitvragen) en 'Talentontwikkeling'. (Sluitingsdatum 31 juli 2015, 12.00 uur).

Deze subsidie-uitvragen zijn voortgekomen uit het proces 'Nieuw en Anders', dat de gemeente Alphen aan den Rijn met inwoners en partners uit het maatschappelijke domein heeft doorlopen. De kaders zijn beschreven in het uitvoeringsplan herinrichting Maatschappelijk Domein dat op 23 april jl. door de gemeenteraad is vastgesteld. Daarin staan gewenste resultaten op het gebied van sport, cultuur en welzijn beschreven. De gemeente stuurt voortaan op maatschappelijke effecten en resultaten. 'Hoe' deze effecten het beste bereikt kunnen worden, laten we over aan de expertise van inwoners en professionals.

In de afgelopen weken zijn alle ingekomen subsidieaanvragen systematisch en objectief beoordeeld. Dit heeft geleid tot een subsidieverlening per subsidie-uitvraag.

Daarmee is een belangrijke stap gezet in de herontwikkeling van het maatschappelijk domein: er zijn nieuwe samenwerkingsverbanden tot stand gekomen die nu al meer kennisoverdracht en innovatie opleveren dan voorheen. Er komen 'vernieuwde' basisvoorzieningen voor alle inwoners waarbinnen (potentieel) kwetsbare inwoners (van 0 tot 100 jaar) door middel van sport, cultuur en welzijn preventief ondersteund worden. Daarnaast zal een stevige verbinding met het sociale domein ontstaan (bijvoorbeeld het Serviceplein, jeugd- en gezinsteams).

De organisaties die daarvoor zorg gaan dragen zijn:

<u>Gezonde Leefstijl:</u>	<i>Sportief besteed</i> (Sportief Besteed; Buurtwerk Alexander)
<u>Opgroeien en Ontwikkelen 0-12:</u>	<i>Boost 0-12</i> : (Sportspectrum; bibliotheek Rijn en Venen; Junis/SPA; Parkvilla; Participe).
<u>Opgroeien en Ontwikkelen 12-27:</u>	<i>Boost Jongeren</i> : (Sportspectrum; bibliotheek Rijn en Venen; Castellum; Parkvilla; Participe; st. Jeugd en Jongerenwerk Midden Holland; Stichting Streetlive tv.)
<u>Talentontwikkeling:</u>	<i>Boost TO</i> (Parkvilla; bibliotheek Rijn en Venen; Castellum)

Inleiding

Er zijn op 4 juni 2015 vier gemeentebrede subsidie-uitvragen uitgezet in een tender procedure. Deze uitvragen, 'Gezonde leefstijl', 'Opgroeien en Ontwikkelen' (2 uitvragen) en 'Talentontwikkeling', dragen allen bij aan de realisatie van het Uitvoeringsplan herinrichting Maatschappelijk Domein per 1 januari 2016. We zien deze uitvragen als de gemeentelijke bijdrage aan het behalen van de omschreven gewenste maatschappelijke effecten binnen het maatschappelijk domein.

Met de verleningen blijven de basisvoorzieningen gegarandeerd en beschikbaar voor iedere inwoner. Daarnaast worden diezelfde basisvoorzieningen veel meer dan nu verbonden met de preventieve en maatwerkvoorzieningen (of activiteiten) binnen en buiten het maatschappelijke domein. Ook de kleinere partijen en organisaties worden in de (nieuwe) samenwerking betrokken.

Er is ruimte ontstaan voor de organisaties om op basis van hun eigen expertise het "hoe" vorm te gaan geven. De gemeente beperkt zich tot het "wat" (maatschappelijke effecten). Daarmee komt er enerzijds meer flexibiliteit, en anderzijds worden basisvoorzieningen veel gericht ingezet. Partijen hebben aangetoond dat zij naast de gemeentelijke financiering ook op zoek gaan naar aanvullende financiering om hun slagkracht te vergroten. (Een subsidie is immers altijd aanvullend en nooit volledig kostendekkend conform de Algemene Subsidieverordening gemeente Alphen aan den Rijn - Asv - 2014).

Beoogd maatschappelijk resultaat per subsidie-uitvraag:

Gezonde Leefstijl:

1. Kwetsbare kinderen en jongeren van 0-27 jaar gaan/blijven gezonder leven en kunnen nu en later goed meedoen in de samenleving.
2. Inwoners die minder zelfredzaam zijn en een groter risico hebben op gezondheidsklachten, gaan/blijven gezonder leven en kunnen goed meedoen in de samenleving.
3. Inzetten op de elementen van Gezonde Leefstijl levert op termijn een besparing op binnen de uitgaven voor professionele ondersteuning en zorg.

Opgroeien en Ontwikkelen -9 mnd t/m 12 jaar

1. In de leeftijdscategorie 0- 4 jaar ontwikkelen kinderen een basis op het gebied van spraak, taal, rekenvaardigheid, motoriek en sociale vaardigheden zodat zij naar eigen vermogen optimaal toegerust zijn om te starten in het onderwijs.
2. Kinderen tot 12 jaar ontdekken en ontwikkelen talenten en vaardigheden, zodat ze als volwassene zelfredzaam zijn en naar vermogen kunnen deelnemen aan de maatschappij.
3. Kinderen tot 12 jaar hebben een gezonde leefstijl.
4. Ouders zijn toegerust om voor hun kinderen te zorgen en hen op te voeden.

Opgroeien en Ontwikkelen 12 - 27 jaar

1. Jongeren tot 27 jaar ontwikkelen talenten en vaardigheden, ontdekken en ontwikkelen, zodat ze als volwassene zelfredzaam zijn en naar vermogen kunnen deelnemen aan de maatschappij
2. Jongeren van 12-27 jaar hebben een gezonde leefstijl.

Talentontwikkeling

1. Talentontwikkeling draagt bij aan het terugdringen van 'draaglast' en het vergroten van het eigen vermogen om zelfstandig om te gaan met problemen ('coping vermogen').
2. Het ontwikkelen van vaardigheden en competenties draagt bij aan:
 - a. Het behouden en vinden van werk
 - b. Het onderhouden en ontwikkelen van netwerken
 - c. Het voorkomen of opheffen van eenzaamheid
 - d. Het behouden van zingeving en versterken van weerbaarheid
 - e. Kunstzinnige vorming
3. Taalachterstand, laaggeletterdheid en het ontbreken van digi-vaardigheden bij volwassenen (23 - 60) wordt (h)erkend en neemt af.
4. Vrijwilligers leveren een zinvolle bijdrage aan talentontwikkeling en ontwikkelen hiermee zichzelf en/of anderen.

Kaders

Wettelijk kader:

- Wet kinderopvang en kwaliteit peuterspeelzalen (voor uitvoering VVE)
- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen
- Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO)
- Programma Sport en Bewegen in de buurt
- Stimuleringsprogramma Gezond in de Stad

Gemeentelijke kaders:

- Bibliotheekvisie Participeren door lezen, leren en informeren- De bibliotheekfunctie in de Gemeente Alphen aan den Rijn. Vastgesteld in de gemeenteraad van 25 juni 2015 (2015/15360).
- Kaders Uitvoeringsplan herinrichting Maatschappelijk Domein, vastgesteld in de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn, 23 april 2015.
- Kadernota 2015-2018 | Raad van 10 juli 2014
- Programmabegroting 2015-2018 | Raad van 30 oktober 2014.
- Beleidskader Sociale Agenda Alphen aan den Rijn 'Beter voor elkaar'. Vastgesteld in de gemeenteraad van 21 mei 2014.
- Strategische Heroriëntatie | Raad van 27 februari 2014.
- Algemene subsidieverordening 2014 Gemeente Alphen aan den Rijn
- Nota Lokaal Volksgezondheidsbeleid Gezonder in de buurt 2013-2016
- Plan van Aanpak JOGG (Jongeren op Gezond Gewicht) en het collegebesluit Verseon 2013/44019)
- Daadkracht Dichtbij. Coalitieakkoord 2014-2018 Gemeente Alphen aan den Rijn, 18 december 2013

Participatie

Ter voorbereiding op deze subsidie-uitvragen zijn een 7-tal bijeenkomsten gehouden voor het veld (periode).

1. Algemene bijeenkomst op dinsdag 28 april 2015 waarin de visie van de gemeente kenbaar is gemaakt;
2. Bijeenkomst GL op maandag 11 mei over inhoud en methodiek
3. Bijeenkomst GL op donderdag 11 juni voor mondelinge vragen
4. Bijeenkomst O&O op dinsdag 12 mei over inhoud en methodiek

5. Bijeenkomst O&O op dinsdag 9 juni voor mondelinge vragen
6. Bijeenkomst TO op dinsdag 12 mei over inhoud en methodiek
7. Bijeenkomst TO op dinsdag 9 juni voor mondelinge vragen

Van al deze bijeenkomsten is verslag gemaakt welke gepubliceerd zijn op de website van de gemeente, Nieuw en Anders.

Financiële consequenties

Wij verlenen de subsidies voor een periode van 3 jaar met een verlengingsmogelijkheid van nog eens twee jaar. Het budget geldt als een lump-sum. Dat wil zeggen dat de gehele uitvoering (incl. huisvesting) binnen dit budget moet plaatsvinden. Eventuele tegenvallers (maar ook meevallers) zijn voor rekening van de subsidie-ontvanger.

Voor deze subsidie-uitvragen is gewerkt met een plafondbudget. Subsidieaanvragers mochten niet boven dit budget aanvragen. Dit jaarlijkse budget is door het college vastgesteld (collegebesluit 2015/19332 en toelichting: 2015/19335). Geen enkele partij heeft boven die grens aangevraagd.

De voorlopig verleende subsidiebedragen zijn onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad van de gemeentelijke begrotingen 2016, 2017 en 2018.

De prijs (incl. btw) van de winnende partij is jaarlijks:

- | | | |
|---|--|----------------|
| - Opgroeien en Ontwikkelen - 9 maanden tot 12 jaar: | | |
| € 1.349.607 (€ 393 lager dan plafondbedrag) | | 2016/2017/2018 |
| - Opgroeien en Ontwikkelen 12 tot 27 jaar: | | |
| € 1.399.500 (€ 500 lager dan plafondbedrag) | | 2016/2017/2018 |
| - Talentontwikkeling | | |
| € 928.000 (=100% vh plafondbedrag) | | 2016 |
| € 1.367.000 (=100% vh plafondbedrag) | | 2017/2018 |
| - Gezonde Leefstijl | | |
| € 578.000 (= 100% vh plafondbedrag) | | 2016/2017 |
| € 547.000 (=100% vh plafondbedrag) | | 2018 |

Staatssteun

De gemeente heeft voorafgaande aan het opstellen van de vier gemeentebrede subsidie-uitvragen de staatssteunspecialist van haar advocaat geraadpleegd. De gemeente heeft op verschillende momenten bekend gemaakt dat zij voornemens was deze subsidie-uitvragen te gaan doen. Ze heeft hiervoor partijen actief benaderd en aankondigingen gepubliceerd. De mogelijkheid voor concurrentie is hiermee gecreëerd. Er is derhalve geen sprake van strijd met staatssteun.

Argumenten

Naast de subsidieaanvragen die zijn ontvangen per subsidie-uitvraag heeft één partij een aanvraag ingediend voor alle vier de subsidie-uitvragen gezamenlijk. Dit voldoet niet aan de gestelde indieningsvoorwaarden en vormvereisten als aangegeven in de subsidie-uitvragen. Daarom wordt die subsidieaanvraag door de gemeente als ongeldig terzijde gelegd en komt niet voor subsidieverlening in aanmerking.

Voor de gehele beoordeling verwijzen we naar de bijlage "JZI-advies"

Algemeen

Voor elke subsidie-uitvraag zijn 2 subsidieaanvragen ingediend. Allereerst is gecontroleerd of de aanvragen voldoen aan de indieningsvoorwaarden en vormvereisten. Uitsluitend de aanvragen die voldoen aan de indieningsvoorwaarden en vormvereisten, zijn beoordeeld op de inhoud, te weten op:

Gezonde Leefstijl

- Aanbod en bekwaamheid (maximaal 300 punten)
- Samenwerking en innovatie (maximaal 300 punten)
- Interview (maximaal 400 punten)

In totaal waren er 1000 punten te verdelen.

Hieronder is een matrix opgenomen waaruit blijkt hoe de aanvragende partijen gescoord hebben en hoe de rangorde is geworden.

Beoordelingscriterium	Maximaal aantal te behalen punten	Behaald aantal punten door Sportief Besteed	Behaald aantal punten door Sportspectrum
Aanbod en bekwaamheid	300	165	135
Samenwerking en innovatie	300	165	135
Interview	400	280	200
Totaal	1.000	610	470

Uit deze matrix blijkt dat Sportief Besteed de hoogste totaalscore heeft behaald.

Opgroeien en Ontwikkelen -9 maanden tot 12 jaar

- Aanbod en bekwaamheid (maximaal 250 punten)
- Samenwerking en innovatie (maximaal 250 punten)
- Prijs (maximaal 100 punten) en
- Interview (maximaal 400 punten)

In totaal waren er 1000 punten te verdelen.

Hieronder is een matrix opgenomen waaruit blijkt hoe de aanvragende partijen gescoord hebben en hoe de rangorde is geworden.

Beoordelingscriterium	Maximaal aantal te behalen punten	Behaald aantal punten door Alphens Spoor	Behaald aantal punten door BOOST
Aanbod en bekwaamheid	250	75	50
Samenwerking en innovatie	250	87,5	100
Prijs	100	100	99,03
Interview	400	80	260
Totaal	1.000	342,50	509,03

Uit deze matrix blijkt dat Boost 0-12 de hoogste totaalscore heeft behaald.

Opgroeien en Ontwikkelen 12 tot 27 jaar

- Aanbod en bekwaamheid (maximaal 250 punten)
- Samenwerking en innovatie (maximaal 250 punten)
- Prijs (maximaal 100 punten) en
- Interview (maximaal 400 punten)

In totaal waren er 1000 punten te verdelen.

Hieronder is een matrix opgenomen waaruit blijkt hoe de aanvragende partijen gescoord hebben en hoe de rangorde is geworden.

Beoordelingscriterium	Maximaal aantal te behalen punten	Behaald aantal punten door Alphens Spoor	Behaald aantal punten door BOOST
Aanbod en bekwaamheid	250	50	187,5
Samenwerking en innovatie	250	125	162,5

Prijs	100	100	98,54
Interview	400	180	220
Totaal	1.000	455	668,54

Uit deze matrix blijkt dat Boost Jongeren de hoogste totaalscore heeft behaald.

Talentontwikkeling

- Aanbod en bekwaamheid (maximaal 250 punten)
- Samenwerking en innovatie (maximaal 250 punten)
- Prijs (maximaal 100 punten) en
- Interview (maximaal 400 punten)

In totaal waren er 1000 punten te verdelen.

Tijdens de inhoudelijke beoordeling bleek dat één aanvraag niet ondubbelzinnig de garantie bevatte dat alle basisfuncties (o.a. bibliotheek, theater) blijven bestaan en worden aangeboden. Ook garanties dat de noodzakelijke activiteiten daadwerkelijk worden uitgevoerd, ontbraken. De aanvraag voldoet hiermee niet aan het 100% dekkingsvereiste en is om die reden als 'ongeldig' terzijde gelegd.

Hieronder is een matrix opgenomen waaruit blijkt hoe de overgebleven partij gescoord heeft.

Beoordelingscriterium	Maximaal aantal te behalen punten	Behaalde punten BOOST	Behaalde punten TaaLentWerkt
1. Aanbod en bekwaamheid	250	187,50	
2. Samenwerking en innovatie	250	162,50	
3. Interview	400	300,00	
4. Prijs	100	100,00	
Totaal	1.000	750,00	

Uit deze matrix blijkt dat BOOST TO de hoogste totaalscore heeft behaald.

Locatiegegevens

Binnen de vier winnende subsidieaanvragen garanderen de aanbieders een 100% geografische dekking in de hele gemeente Alphen aan den Rijn voor de maatschappelijke effecten. Dit is conform de subsidie-uitvragen.

Realisatie

Op donderdag 17 september 2015 wordt de gemeenteraad vertrouwelijk geïnformeerd over dit besluit. Het voornemen is om vervolgens op vrijdag 18 september de beschikkingen te versturen. Partijen hebben dan de gelegenheid hun achterban te informeren. Direct na de subsidieverlening wordt gestart met de concretiseringsfase. Op 1 januari 2016 zullen alle partijen gereed zijn voor de implementatie en wordt er gestart met een nieuwe en andere manier van werken.